

# **Las transferencias monetarias y la protección social: desafíos y retos**

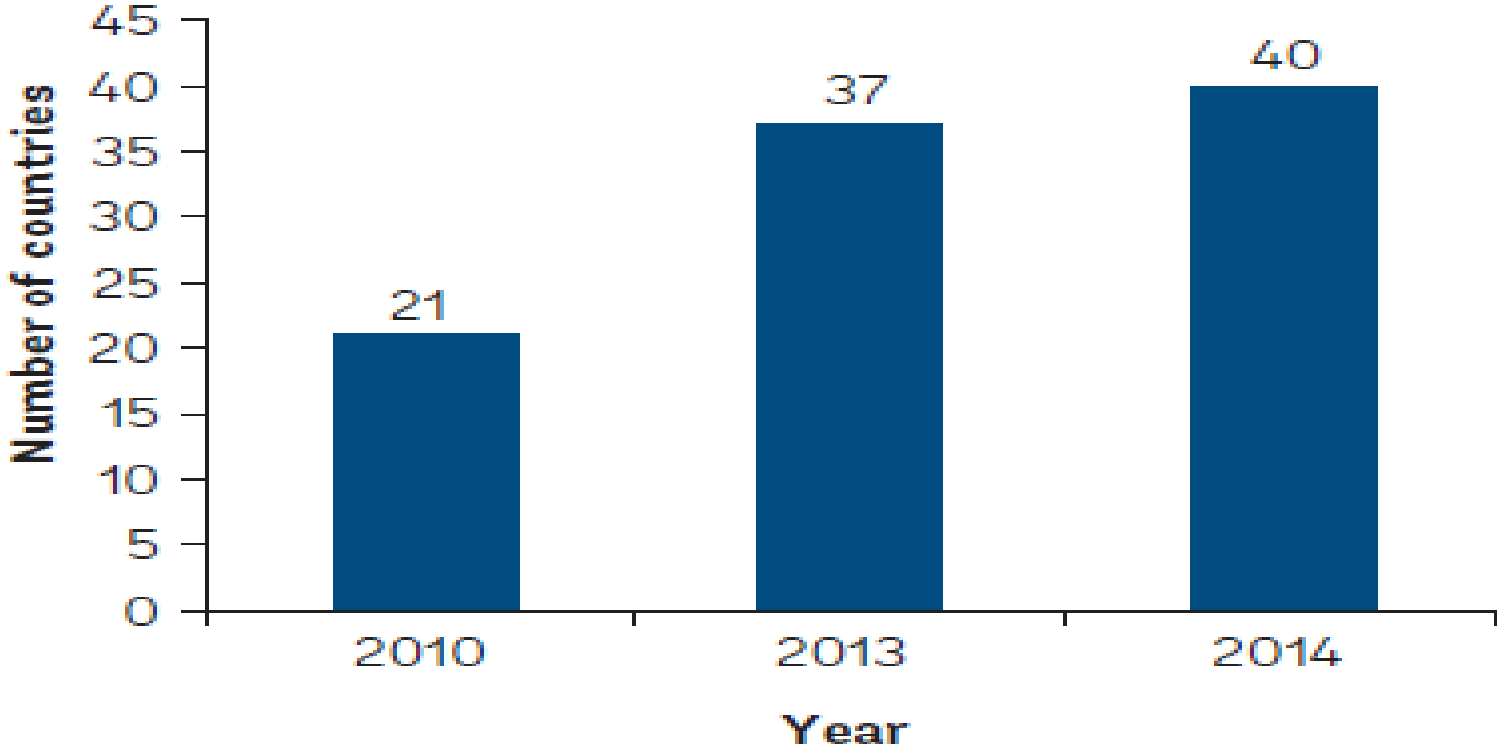
*Fabio Veras Soares – IPC-IG*

**Seminario: Transferencias Monetarias y Protección Social  
Montevideo, Miércoles 13 de julio 2016**

- Transferencias monetarias y Transferencias monetarias condicionadas deben ser entendidas como parte de un Sistema de Protección Social – mas allá de un plan, proyecto de emergencias de naturaleza transitoria.
- Ellas ofrecen protección contra riesgos específicos, particularmente, pero no sólo, para las poblaciones más pobre y vulnerable.
- Son esencialmente parte del componente de asistencia de la protección social y actúan como un instrumento contra la pobreza y la vulnerabilidad y como promotora de la inclusión social.
- El foco en el componente monetario visa no solo la estabilización del consumo (de géneros alimenticios), pero también asegurar que las necesidades básicas sean satisfechas. Mas ellas pueden tener impactos más generales sobre el bienestar de las familias como enseñas muchas evaluaciones.
- Estos impactos se deben en gran medida a muchas innovaciones que tuvieron lugar en Latinoamérica, en Asia, en África en las últimas dos décadas.

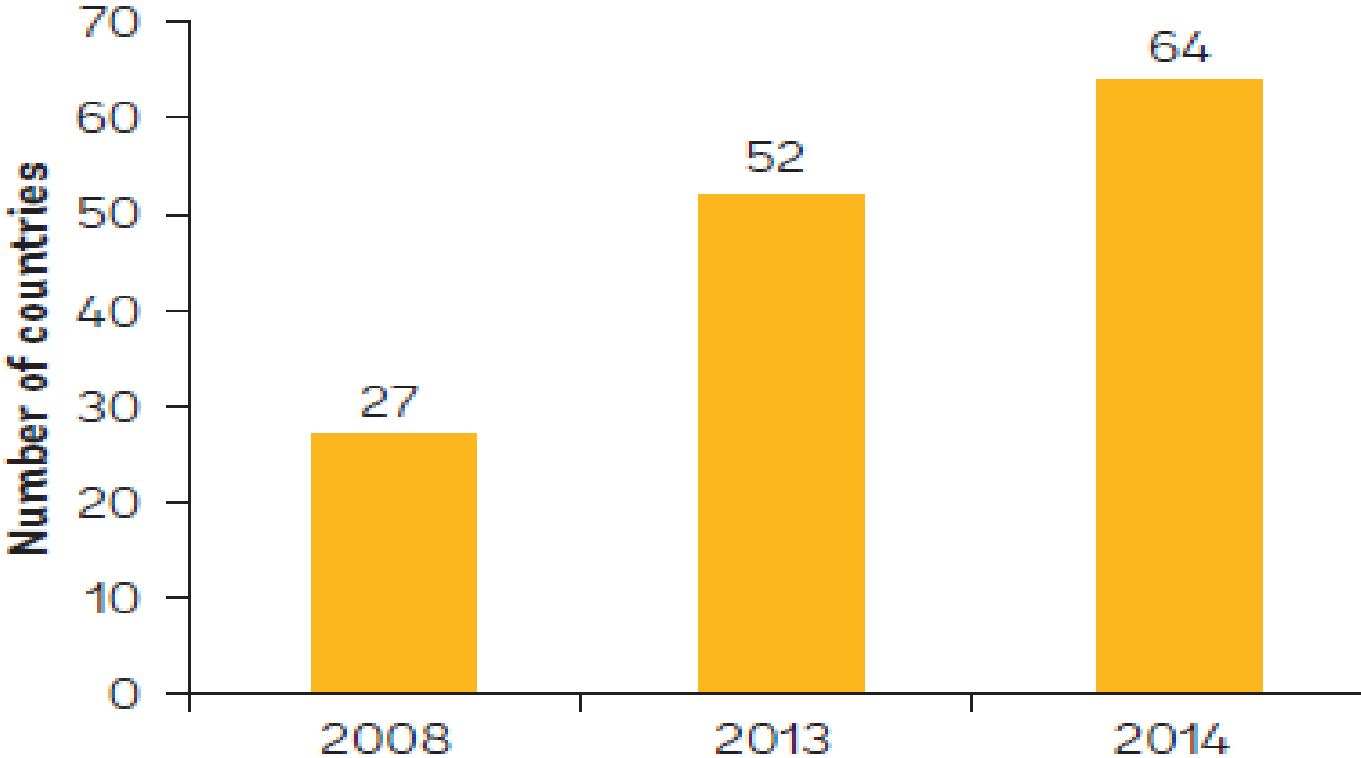
**Figure 1.2** Social safety net programs have been rising steadily

**a. Unconditional cash transfers, Sub-Saharan Africa**



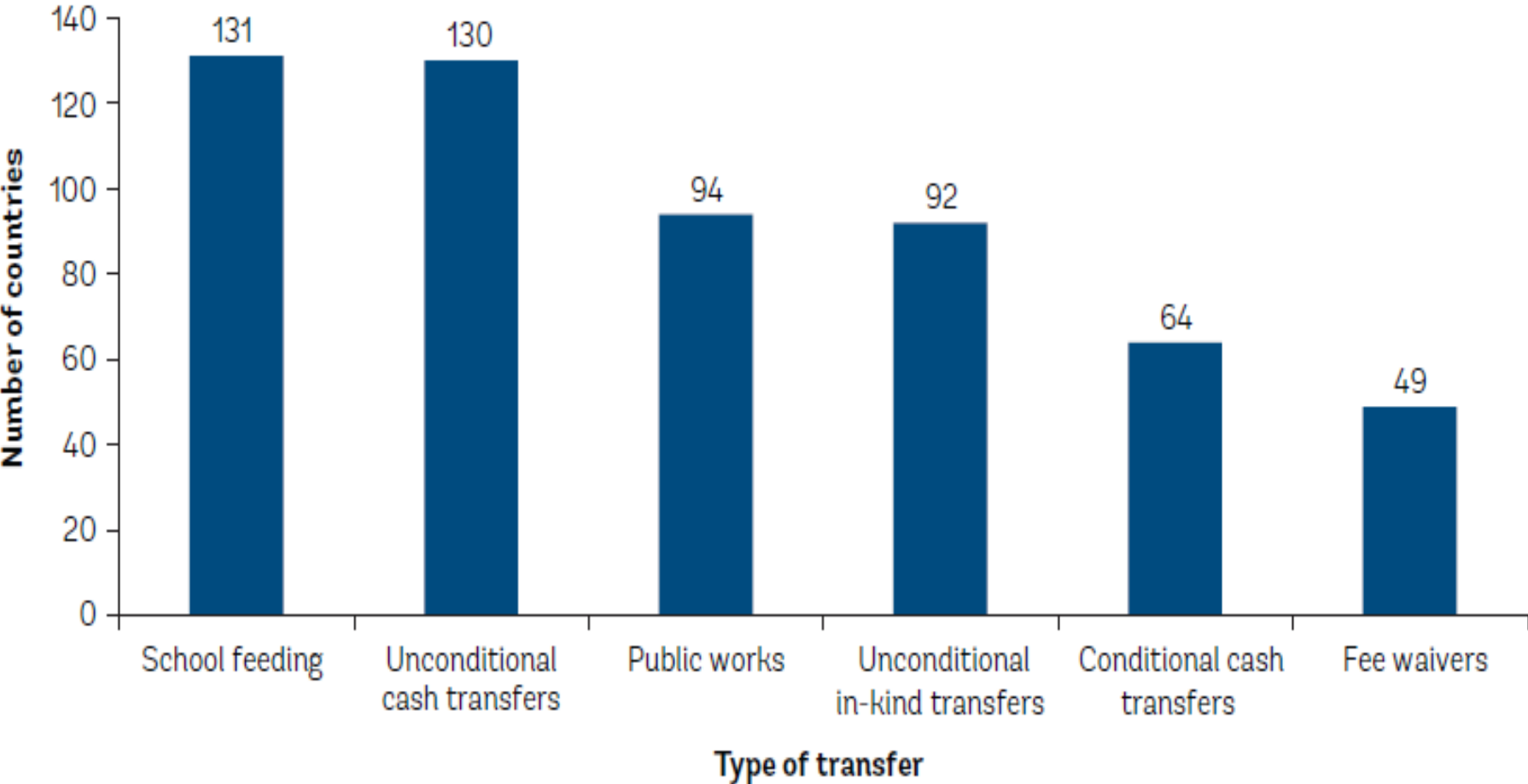
Fuente: World Bank 2015 The state of safety nets

## b. Conditional cash transfers, all developing countries



Fuente: World Bank 2015 The state of safety nets

**Figure 1.3** School feeding programs are the most prevalent type of social safety net



Fuente: World Bank 2015 The state of safety nets

**Table 1.3 Top Five Social Safety Net Programs, by Scale**

Conditional cash transfers		
Country	Program name	Beneficiaries (millions)
Brazil	Bolsa Familia	49
Mexico	Prospera	26
Philippines	Pantawid	19
Colombia	Familias en Acción	12
Bangladesh	Stipend for primary students	8

Unconditional cash transfers		
Country	Program name	Beneficiaries (millions)
China	Di-Bao	75
Indonesia	Bantuan Langsung Sementara Masyarakat (BLSM)	61
India	IG National Old Age Pension Scheme	21
Malaysia	BR1M	15
South Africa	Child Support Grant	11

Fuente: World Bank 2015 The state of safety nets

- **Acumulación de capital humano**

Foco en las condicionalidades/co-responsabilidades, verificación efectiva, estructura de beneficios basada en el año escolar y/o edad, no mucha preocupación con la generación de los padres.

- **Alivio/erradicación de la pobreza monetaria**

Foco en la transferencia (brecha de pobreza), verificación de condicionalidades/co-responsabilidades tiene un rol secundario, estructura de beneficios con componentes no-condicionados, preocupación con la generación de ingreso para la generación de los padres.

- **Erradicación de la pobreza extrema monetaria y case management (seguimiento familiar)**

Foco en la pobreza crónica/extrema, disminución de la exclusión social y garantía de acceso a servicios, muchos programas complementarios para todos los miembros de las familias participantes, visitas regulares de los trabajadores sociales para apoyar y monitorear el progreso de la familia

## Transferencias monetarias con foco en la pobreza

- Componentes de PTCs:
  - Transferencia monetaria,
  - focalización y
  - Condicionalidades/co-responsabilidadesalgunas veces se agrega los programas complementarios.

Contribuyeron para la expansión de la protección social en LA, pero no sin generar controversias, en gran medida debido a tensión en conciliar sus dos objetivos:

- Doble objetivo – Alivio inmediato de la pobreza y bloquear la transmisión intergeneracional de la pobreza.



## Transferencias con foco en la pobreza

- Transferencia monetaria – Alivio inmediato de la pobreza

Pero...

- preocupación de efectos sobre dependencia,
- efectos sobre la informalidad debido al diseño (incentivos)
- “malo” uso,
- Inflación,
- Discusión sobre como calibrar el valor del beneficio y la permanencia en el programa – y la graduación

Diferentes métodos de focalización llevan a resultados similares... ?Pero como tratar la pobreza transitoria en mercados de trabajos con fuerte informalidad y la volatilidad de los ingresos? – definición del público meta.

Que dicen las evaluaciones: efectos de menor orden sobre participación laboral, pero incentivos a la informalidades fueron encontramos en países latinoamericanos más desarrollados.

Sin evidencia de “malo” uso e impactos sobre la inflación

## Transferencias con foco en la pobreza

### Condicionalidad/co-responsabilidad

- Punitiva o promotora de derechos;
- Desafíos y costos sociales y privados de la implementación;
- *Nudge* o *labeling* pueden ser tan efectivos como los métodos punitivo – pero son sostenibles en el largo plazo
- Potencial de generación de exclusión,
- (des)empoderamiento de las mujeres.

## Transferencias con foco en la pobreza

- Programas complementarios
  - ✓ Servicios sociales– acercar la población de los servicios de salud, educación y asistencia social.
  - ✓ Inclusión productivo– mejorar capacidades y facilitar el empleo y autoempleo.
- El papel de los registros administrativos importantes para la gestión de los programas, pero también la posibilidad de mejor integrar las políticas.

## Transferencias con foco en la pobreza

- Pensiones sociales en AL utilizaron los PTCs para su expansión: e.g. Paraguay; El Salvador; Ecuador y mismo el componente de adultos mayores de *Oportunidades* en México que pasó al programa 70+.
- En la Africa Subsahariana muchos PTs tienen un claro componente de pensión social – sea directamente como SAGE en Uganda sea en términos de la focalización basada en hogares sin personas con capacidad de trabajar – que incluyen los adultos mayores, las personas con deficiencia, y enfermos crónicos (Zambia, Malawi).
- Más recientemente en Asia, hubo un crecimiento de pensiones sociales, pero también de PTCs – particularmente en Indonesia (PKH) y en las Filipinas (4Ps)
- En los países MENA con alto desempleo y informalidad, las reformas del Sistema de subsidios de combustible y alimentos, tienen llevado a una expansión de PTs y PTCs.

- Mejor calidad en el consumo de alimentos; pero nutrición no es tan afectada.
- Aumento del *share* de bienes relacionados a niños
- Aumento de la frecuencia escolar – básicamente en la secundaria.
- Contribución para la reducción de la pobreza y de la desigualdad.
- Sin evidencias de impactos sobre la participación en el Mercado laboral.
- En areas Rurales fueron encontrados algunos resultados positivos sobre la inversión y acumulación de activos: México and Paraguay.
- Preocupación sobre el impacto sobre la informalidad (Uruguay, Argentina and Brasil)...fueron muy lejos? Como mejorar los diseños sin comprometer los otros impactos del programa?

## Transferencias Sociales en Africa: Impactos

---

- Focalización comunitaria parece funcionar, particularmente cuando combinado con otros métodos (categóricos y geográficos) – pero PMT tiene avanzado.
- Mejora en el consumo de comida (calidad) y en los indicadores de seguridad alimentaria.
- Mayores gastos con salud
- Aumento de la frecuencia escolar.
- Acumulación de activos e inversión productiva
- Efectos sobre el mercado de trabajo, menos trabajo casual y más trabajo en la propia finca.

- Como integrar los PTs y PTCs en el Sistema sin descaracterizarlos
- Como armonizar diferentes transferencias, mejorando su coherencia (fusión?)
- Qué esperar de los programas complementarios y manejar expectativas de graduación.
- Uso de los registros para la consolidación de Sistema de monitoreo, seguimiento y evaluación así como un instrumento de planificación del sistema de protección social.
- Pertinencia del programa para situación de crisis
- Presupuestos nacionales y ampliación de la cobertura.

**Muchas Gracias**